# 甘泉县国土空间总体规划 2026 年度动态维护方案

（公示稿）

甘泉县自然资源局

2026 年 6 月

## 一、工作背景

为贯彻党的二十届四中全会及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，严格落实陕北能源革命转型升级战略及延安市工作部署，坚守粮食安全、生态安全底线，紧密对接“十五五”时期发展总体部署，紧扣2025年县域重点发展目标，现开展我县国土空间总体规划2026年度动态维护工作。本次维护将优化生态、农业、城镇“三生”空间格局，保障“十五五”重大项目落地空间需求，补齐基础设施与公共服务短板；强化自然资源节约集约利用，统筹生态保护与文旅开发协同发展，推动特色农产品产业与国土空间布局深度融合；有效破解土地要素制约难题，全力保障“十四五”圆满收官、“十五五”平稳开局，为县域经济社会高质量发展提供坚实空间支撑。

## 二、总体要求和调整原则

坚守耕地和永久基本农田保护任务，以保障粮食安全、生态安全、绿色高质量发展和人与自然和谐共生理念为指导。以解决农业碎片化问题和空间引导农业产业高质量发展为根本出发点。以数量不减少、质量有提升、生态有改善、空间分布更连片为标准。促进田园景观更美丽、农业产出更高效、农民收益更保障。

在严守国土空间安全底线，不突破国务院审批的省级、市级国土空间总体规划确定的保护目标任务前提下，对国土空间总体规划的三条控制线（耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界）、中心城区用地布局、其他重要控制线（城市紫线、城市黄线、城市绿线、城市蓝线、历史文化保护线、洪涝风险控制线）、重点建设项目清单、规划用途分区等进行正向优化的。编制规划动态维护方案。

动态维护方案应将规划批复后已开展的城镇开发边界局部优化、永久基本农田核实处置及重大项目占用补划、规划重点项目增补、自然保护地整合优化、空间矛盾冲突化解、永久基本农田储备区划定等工作成果一并纳入，衔接"十五五"发展规划和相关专项规划空间需求，充分发挥总体规划的统筹协调作用。涉及三条控制线正向优化的，省、市、县三级应联动开展动态维护。

## 三、维护内容

### （一）耕地和永久基本农田

严格按照永久基本农田“面积不减少、质量不降低、更加集聚连片、耕作条件更优”的原则，为保障“十五五”重点项目有效落地，永久基本农田拟调出 9.45 公顷（141.74 亩），拟从储备库中调入质量相当、集中连片的优质耕地 9.56 公顷（143.47 亩）。优化后，全县永久基本农田总量为 15188.74 公顷（22.78 万亩），总量保持稳定、质量稳步提升，农田集中连片度提高，

有效缓解了空间布局矛盾，进一步优化了农业空间发展格局，为农业高质量发展提供了空间保障。

**（二）生态保护红线**

本次动态维护不涉及生态保护红线调整。

**（三）城镇开发边界**

本次城镇开发边界动态维护落实耕地保护与生态保护要求，坚持集约节约发展。方案调出城镇开发边界13.9022公顷，调入城镇开发边界13.9022公顷。局部优化后，城镇空间进一步集聚，方案未突破城区城镇开发边界扩展倍数及新增建设用地规模上限，切实守牢“三区三线”划定成果，维护其严肃性与权威性。

**（四）城市重要控制线**

本次动态维护，城市四线规模符合规划要求：城市绿线面积从22.4866公顷调整至22.9347公顷，因在建的山体公园项目落地实施，城市绿线面积增加，符合正向优化原则，布局更优化、保护更完善、功能有提升。

**（五）中心城区用地布局**

甘泉中心城区发展方向以向西和向东方向为主。当前发展布局以2025年底县委全会确定的五大发展定位、核心发展战略及

"12345"工作主线为统领，以甘泉工业园"一区三园"联动模式为产业核心，围绕"3+2+2+X"现代化产业体系实施七大产业链工程。

中心城区用地布局调整后，应确保道路网密度、公园绿地广场步行5分钟覆盖率有提高，教育、医疗、养老、体育等公共服务设施用地，以及应急避难场所、交通枢纽等基础设施用地面积不减少，服务均衡性有提高。

## （六）历史文化保护线和洪涝风险控制线

本次动态维护不涉及历史文化保护线和洪涝风险控制线的调整。

## （七）重点建设项目清单

本次动态维护调整甘泉县新增重点项目153个。其中其中产业类项目40个、环保类项目11个、交通类项目13个、历史文化保护类项目2个、民生类21个、能源类项目16个、其他类型项目3个、市政类项目8个、水利类项目39个。

## （八）规划分区

立足国土空间开发保护总体格局、地域特征和经济社会发展水平，落实全域全覆盖、不交叉、不重叠要求，细化管制空间。远期考虑合理保护与保留、开发与利用。

结合全县实际甘泉县本次动态维护调整后农田保护区面积增加138.09公顷；生态保护区面积增加0.52公顷。生态控制区

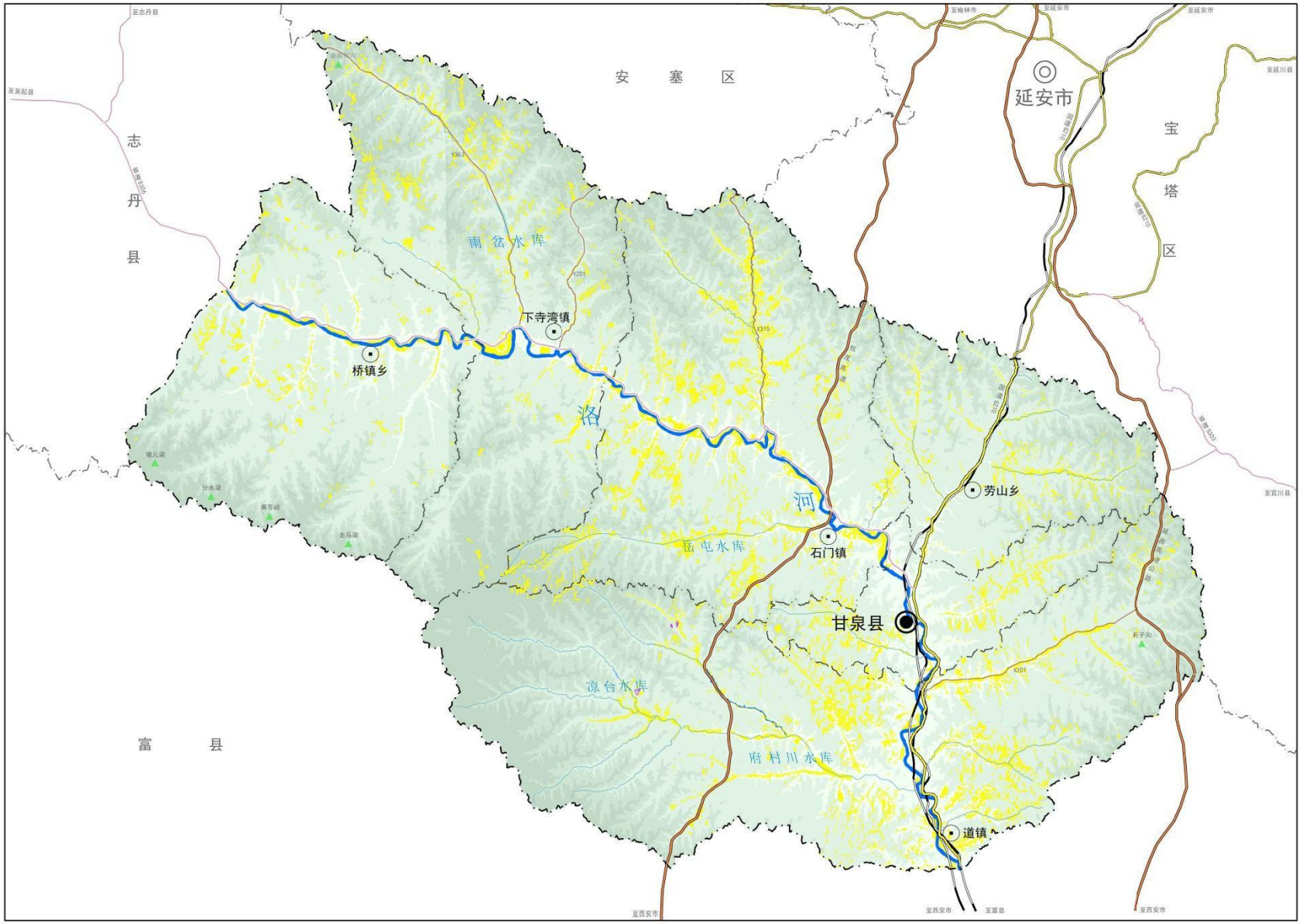
减少 72.41 公顷。城镇发展区中的城镇集中建设区面积增加 0.07 公顷，城镇弹性发展区面积减少 0.55 公顷。乡村发展区中的村庄建设区减少 4.15 公顷，一般农业区面积减少 43.61 公顷。林业发展区面积减少 3.53 公顷。矿产能源发展区面积减少 14.43 公顷。

## 附图

1. 甘泉县永久基本农田正向优化图
2. 甘泉县城镇开发边界正向优化图
3. 甘泉县国土空间用地用海规划分区正向优化图
4. 甘泉县中心城区土地使用规划正向优化图
5. 甘泉县中心城区控制线规划正向优化图
6. 甘泉县中心城区国土空间规划分区正向优化

# 甘泉县国土空间总体规划2026年度动态维护方案

## 永久基本农田正向优化图




N

1:250000

0 1.25 2.5 5 7.5 10千米

图例

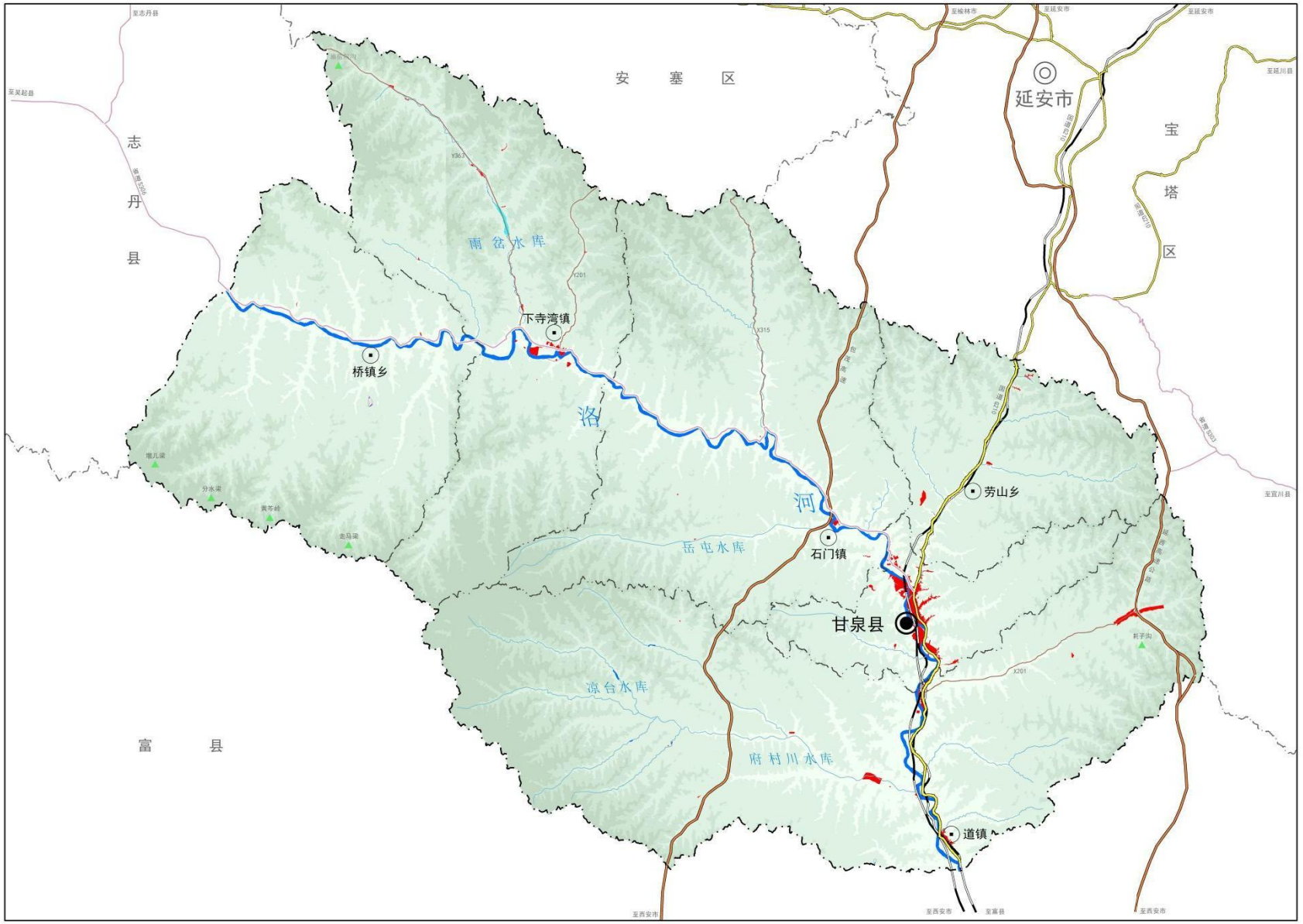
- 补划范围
- 调出范围
- 调整后永久基本农田
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 县乡道
- 县（区）界
- 乡、镇、街道界
- 延安市
- 县政府驻地
- 乡镇驻地
- 山峰

甘泉县人民政府
2026年2月 编制

甘泉县自然资源局
西安坐标原点地理空间研究院有限公司 制图

# 甘泉县国土空间总体规划2026年度动态维护方案

## 城镇开发边界正向优化图




N

1:250000

0 1.25 2.5 5 7.5 10 千米

### 图例

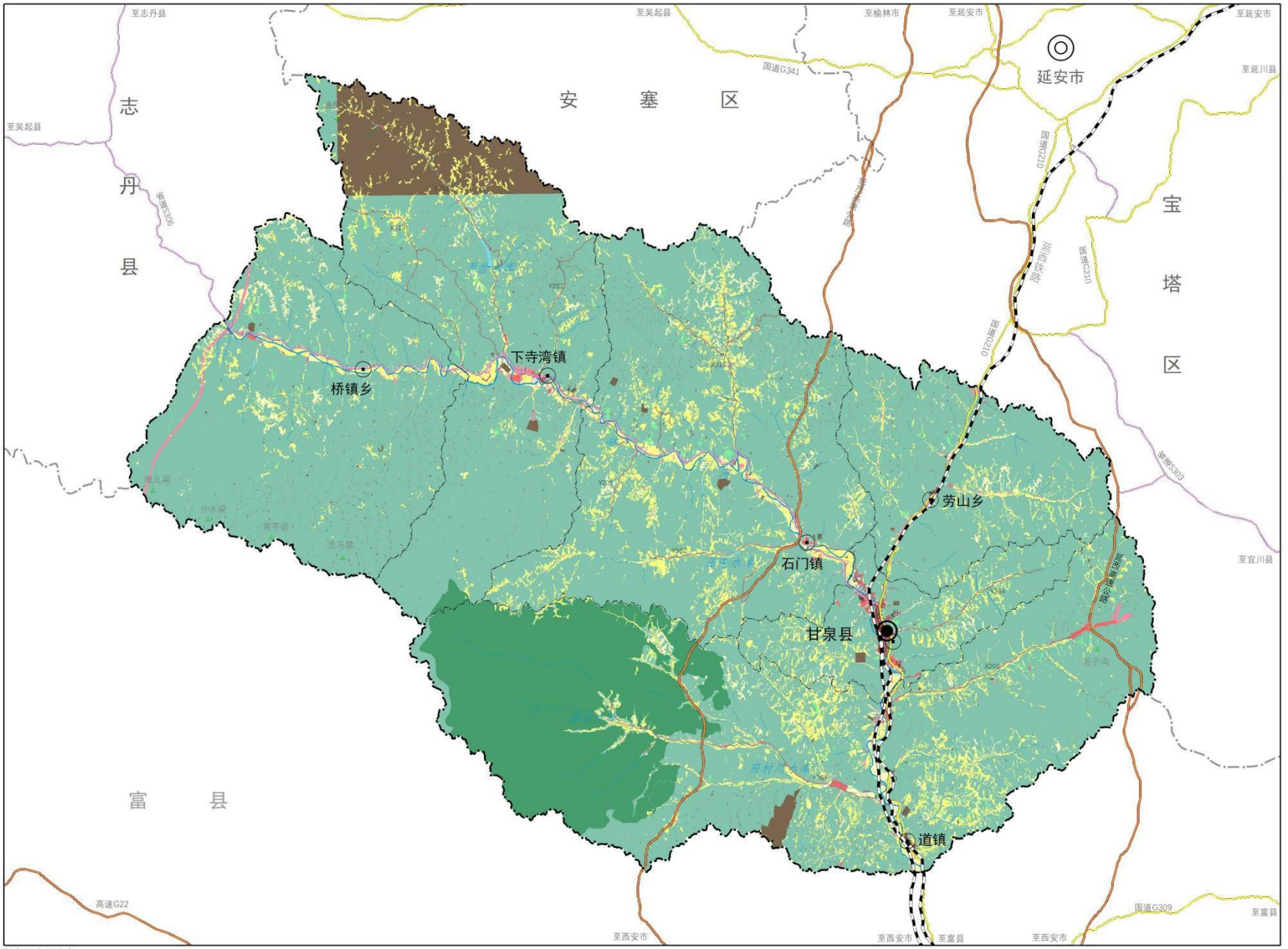
- 补划范围
- 调出范围
- 调整后城镇开发边界
- 铁路
- 高速
- 国道
- 省道
- 县乡道
- 县（区）界
- 乡、镇、街道界
- 延安市
- 县政府驻地
- 乡镇驻地
- 山峰

甘泉县人民政府
2026年2月 编制

甘泉县自然资源局
西安坐标原点地理空间研究院有限公司 制图

# 甘泉县国土空间总体规划2026年度动态维护方案

## 国土空间用地用海规划分区正向优化图

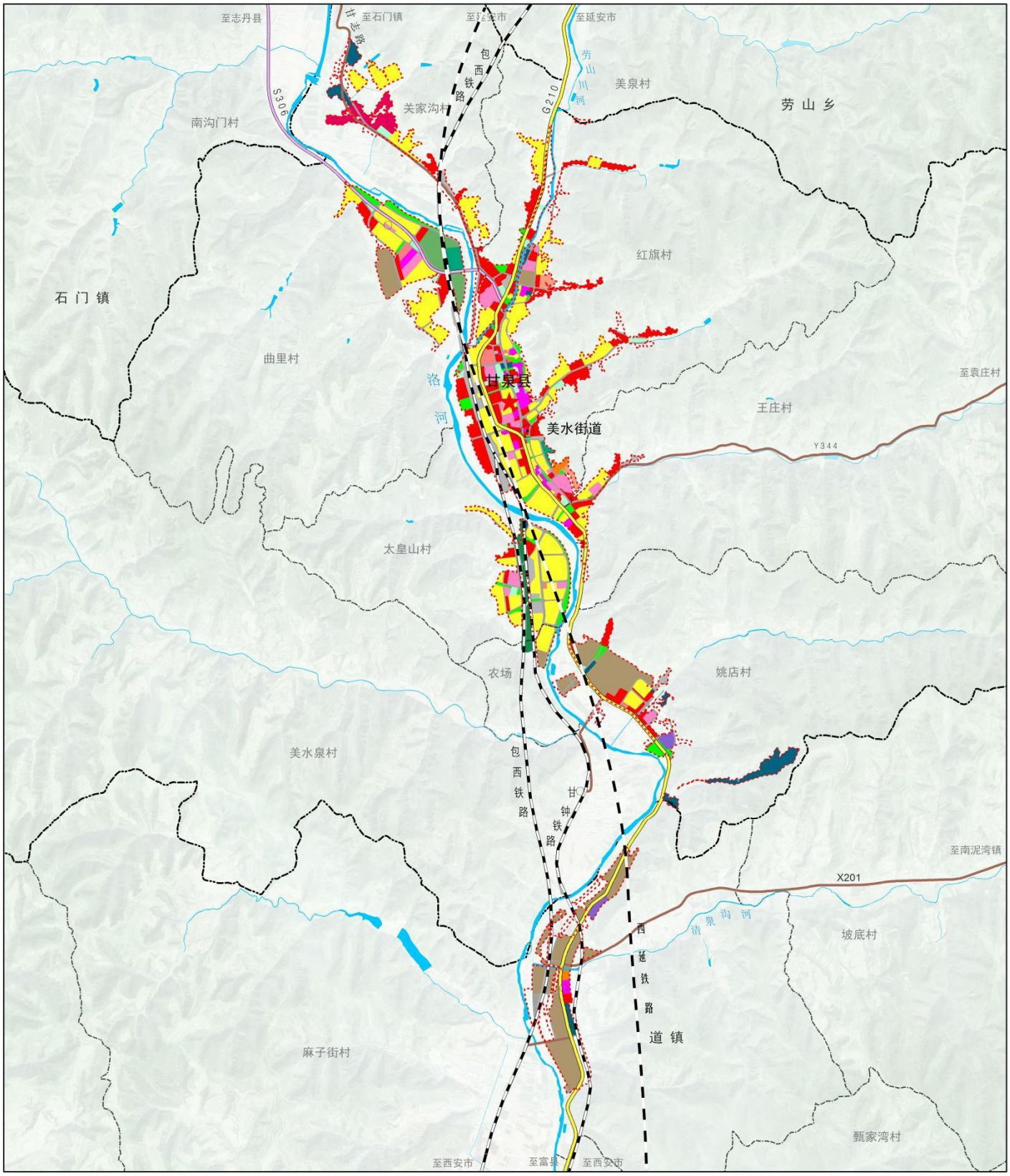



甘泉县人民政府
2026年2月 编制

甘泉县自然资源局
西安坐标原点地理空间研究院有限公司 制图

# 甘泉县国土空间总体规划2026年度动态维护方案

## 中心城区土地使用规划正向优化图




**图例**

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 中小学用地 | 其他交通设施用地 | 娱乐康体用地 | 机关团体用地 | 防护绿地 | 县乡道 |
| 交通场站用地 | 其他公用设施用地 | 工业用地 | 物流仓储用地 | 城镇开发边界范围 | 村界 |
| 体育用地 | 其他林地 | 幼儿园用地 | 留白用地 | 河流水面 | 乡、镇、街道界 |
| 公用设施用地 | 医疗卫生用地 | 广场用地 | 社会福利用地 | 铁路 | 县政府驻地 |
| 储备库用地 | 商业用地 | 城镇住宅用地 | 铁路用地 | 国道 | 乡镇驻地 |
| 公园绿地 | 商务金融用地 | 城镇道路用地 | 文化用地 | 省道 | 村委会驻地 |

N

1:35000

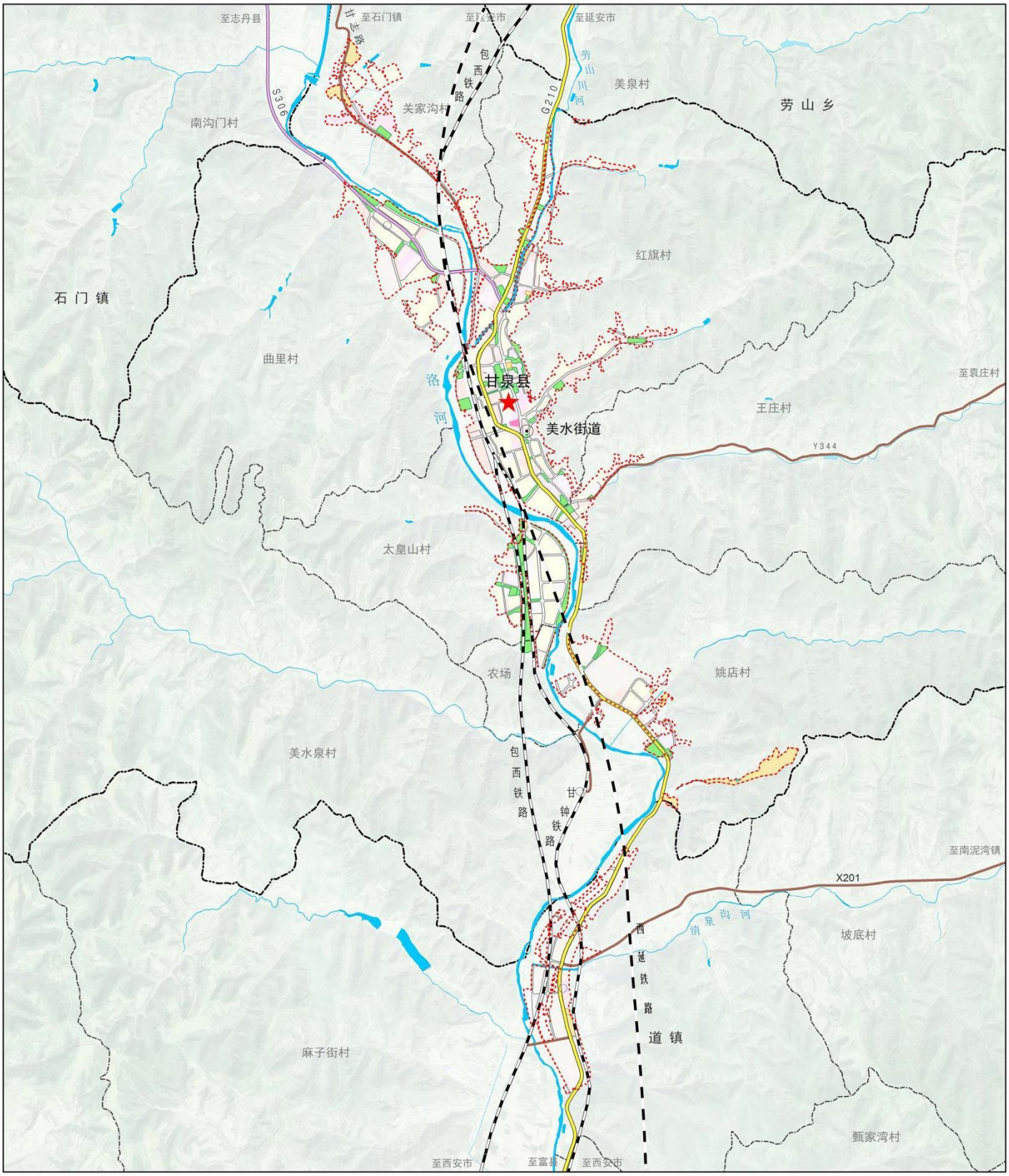
0 125 250 500 750 1,000 米

甘泉县人民政府 编制
2026年2月

甘泉县自然资源局 制图
西安坐标原点地空间研究院有限公司

# 甘泉县国土空间总体规划2026年度动态维护方案

## 中心城区控制线规划正向优化图




图例

- 城市绿线
- 城市黄线
- 城镇开发边界范围
- 河流水面
- 铁路
- 国道
- 省道
- 县乡道
- 村界
- 乡、镇、街道界
- 县政府驻地
- 乡镇驻地
- 村委会驻地

N

1:35000

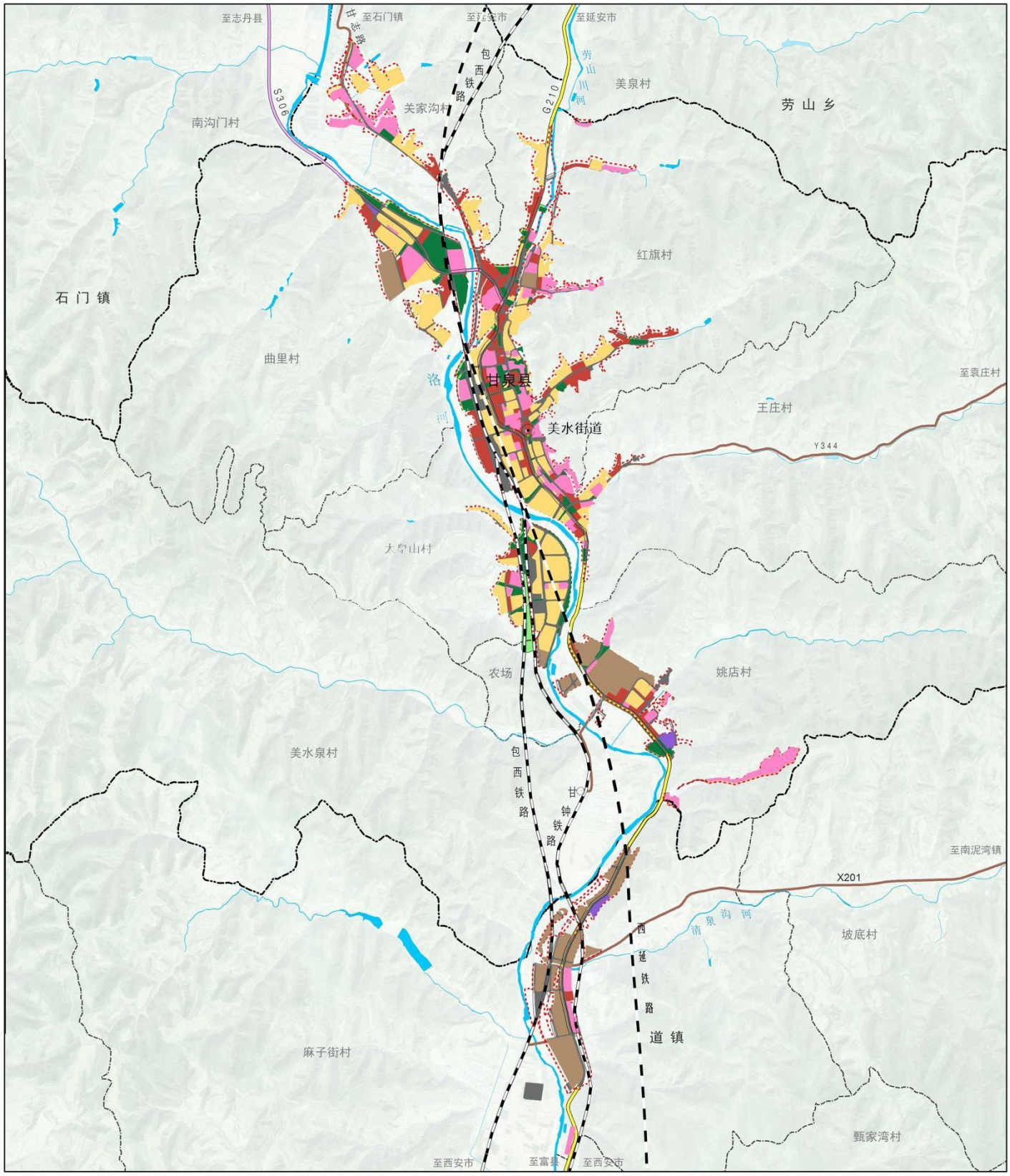
0 125 250 500 750 1,000 米

甘泉县人民政府
2026年2月 编制

甘泉县自然资源局
西安坐标原点地空间研究院有限公司 制图

# 甘泉县国土空间总体规划2026年度动态维护方案

## 中心城区国土空间规划分区正向优化图




图例

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 交通枢纽区 | 综合服务区 | 省道 | 村委会驻地 | | |
| 商业商务区 | 绿地休闲区 | 县乡道 | | | |
| 居住生活区 | 城镇开发边界范围 | 村界 | | | |
| 工业发展区 | 河流水面 | 乡、镇、街道界 | | | |
| 战略预留区 | 铁路 | 县政府驻地 | | | |
| 物流仓储区 | 国道 | 乡镇驻地 | | | |

N

1:35000

0 125 250 500 750 1,000 米

甘泉县人民政府 编制
2026年2月

甘泉县自然资源局 制图
西安坐标原点地空间研究院有限公司

# 公示时间

2026 年 6 月 12 日至 2026 年 6 月 22 日，为期 7 个工作日

# 公众意见反馈途径

电子信箱：527508477@qq.com

电话：13571116676

注：图片来源网络，如涉及版权问题，请与甘泉县自然资源局联系！

本规划所有数据和内容以最终批复为准。